



Riktlinjer för uppföljning och insyn av verksamhet som utförs av privata utförare

Dokumenttyp: Riktlinjer (kommunallagen, 3 kap, 19 §)

Antaget av: Kommunfullmäktige

Status: Antagen 2016-02-16, § 18

Giltighetstid: Mandatperioden 2015-2018



Diarienummer:	KOF 2015-367
Dokumentansvarig:	Kultur- och fritidsdirektör
Adresserat till:	Kultur- och fritidsnämnden
Tidpunkt för aktualitetsprövning:	I samband med ny mandatperiod
Tidpunkt för senaste revidering:	
Relaterade styrdokument:	Program för uppföljning och insyn av verksamhet som utförs av kommunala och privata utförare
Sökord:	Program, riktlinjer, uppföljning, insyn, privata utförare

Sammanfattning

Riksdagen har beslutat om förändringar i kommunallagen med syfte att uppföljningen och kontrollen av privata utförare som bedriver verksamhet på uppdrag av kommuner, landsting och regioner ska bli bättre. De nya reglerna gäller från 1 januari 2015.

Mot bakgrund av detta har kommunstyrelsen 2015-05-05, § 195, beslutat att uppdra till nämnder, som genom avtal överlämnat vården av en kommunal angelägenhet till en privat utförare, senast den 30 oktober 2015 föreslå riktlinjer för uppföljning, kontroll och insyn som är lämpliga för sin verksamhet. Utifrån nämndernas förslag ska kommunledningskontoret ta fram ett förslag riktlinjer till kommunövergripande program för uppföljning och insyn av verksamhet som utförs av privata utförare.

Huvudtext

Riksdagen har beslutat om förändringar i kommunallagen med syfte att uppföljningen och kontrollen av privata utförare som bedriver verksamhet på uppdrag av kommuner, landsting och regioner ska bli bättre. De nya reglerna gäller från 1 januari 2015. Enligt lagen ska fullmäktige för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare. I programmet ska det också anges hur fullmäktiges mål och riktlinjer samt övriga föreskrifter på området ska följas upp och hur allmänhetens insyn ska tillgodoses.

Lagstiftarens mål är att:

- förbättra uppföljning och kontroll av privata utförare,
- öka allmänhetens insyn i privata utförares verksamhet, samt
- stimulera till ett strategiskt förhållningssätt när privata utförare anlitas.

Syftet med att fullmäktige ska lägga fast ett program är att lyfta frågorna om uppföljning och insyn till en politisk strategisk nivå för att där lägga fast grundkrav och omfattning, struktur och ansvar samt krav på återkoppling till brukare och allmänhet.

Kommunledningskontoret bedömer att målarbetet med anledning av programmet inryms i nuvarande målarbete.

Kommunledningskontoret föreslår att de nämnder som genom avtal överlämnat vården av en kommunal angelägenhet till en privat utförare får i uppdrag att senast den 30 oktober föreslå riktlinjer för uppföljning, kontroll och insyn som är lämpliga för sin verksamhet. Kommunledningskontoret föreslås få i uppdrag att utifrån nämndernas förslag till riktlinjer ta fram ett förslag till ett kommungemensamt program för uppföljning och insyn av verksamhet som utförs av privata utförare.

Kommunstyrelsen har beslutat att de nämnder som genom avtal överlämnat vården av en kommunal angelägenhet till en privat utförare senast den 30 oktober 2015 ska föreslå riktlinjer för uppföljning, kontroll och insyn som är lämpliga för sin verksamhet. Kommunledningskontoret har samtidigt fått i uppdrag att utifrån nämndernas förslag till riktlinjer ta fram ett förslag till kommunövergripande program för uppföljning och insyn av verksamhet som utförs av privata utförare

Eftersom programmet gäller upphandlad verksamhet är det viktigt att påpeka att krav på uppföljning, insyn med mera, som läggs fast i programmet, generellt inte kan få genomslag på gällande avtalsrelationer, där villkoren redan är reglerade. De avtal som löper är också ofta fleråriga. Krav som programmet lägger fast kan påverka förfrågningsunderlag och avtal i upphandlingar som ligger framåt i tiden.

Den formella uppföljningen som kultur- och fritidsnämnden har idag omfattar:

- Delårsrapporter per den 30 april, 31 augusti samt den 31 oktober
- Årsbokslut
- Internkontrollrapport
- Verksamhetsuppföljningsplan

Nämndens konkurrensutsättningsplan reglerar vilka verksamheter som utförs av privata utförare.

Program för uppföljning och insyn av verksamhet omfattar nämndens samtliga verksamheter som utförs av privata entreprenörer. Programmet fokuserar dock främst på upphandlade verksamheter som medborgare berörs och/eller är beroende av.

Kultur- och fritidsnämndens samtliga upphandlade verksamheter omfattas av nämndens löpande kvalitetsuppföljningsarbete. Uppföljning av verksamheterna sker även genom nämndens internkontroll. Kultur- och fritidsnämndens verksamhetsuppföljningsplan anger vilka verksamheter, såväl nämndens egna som privata utförare, som följs upp. Vidare anger planen vad i verksamheten som följs upp, hur uppföljningen sker, i vilken omfattning och när uppföljningen redovisas för nämnden. Planens revideras varje höst inför kommande verksamhetsår.

I samband med upphandling av nämndens verksamheter är det av stort vikt att nämnden har ett strategiskt förhållningssätt avseende uppföljning, kontroll och insyn av verksamheten. Det strategiska förhållningssättet omfattar även allmänhetens insyn i privata utförarens verksamhet som omfattas av avtal med nämnden.

Nämndens framtida upphandlingar ska präglas av samma förhållningssätt gällande uppföljning, kontroll och insyn av verksamhet. I framtida upphandlingar ska samma eller motsvarande samt tillräckliga krav ställas för uppföljning, kontroll och insyn av verksamheten. Detta inkluderar även krav

som bidrar till att säkerställa allmänhetens insyn i utförarens verksamhet som omfattas av avtal med nämnden.