



Delegationsbeslut – Beredskapsuppdrag för verkställigheten av det yttersta ansvaret avseende personlig assistans under Corona-pandemin

Ärende

Utifrån den rådande situationen med den pågående Corona-pandemin med en fortsatt allmän smittspridning av Coronavirus/covid-19, där fler insjuknar och behöver vård, finns behov av att säkra upp insatserna för dem som har personlig assistans.

Det finns drygt 20 assistansanordnare som utför ett eller flera assistansuppdrag där personen har beslut enligt LSS. Här finns assistansanordnare som har enstaka uppdrag och de som har ett 10-tal ärenden.

I en situation med mycket sjukfrånvaro och/eller vård av barn hos personal kan det finnas risk för att verksamheten inte kan upprätthållas i ordinarie omfattning. Ett flertal av de brukare som har personlig assistans har mycket omfattande behov exempelvis i form av hjälp med personlig hygien, av- och påklädning samt måltider. Vissa har också mycket begränsad rörelseförmåga, och inte sällan finns behov av medicinska insatser. Brukare som bor i ensamhushåll är mer sårbar än de som lever i hushållsgemenskap.

De assistansanordnare som brukarna anlitar för utförandet av personlig assistans har olika kapacitet och olika beredskapsorganisationer för hantering av oväntade personalbortfall eller liknande. En svag beredskapsorganisation blir naturligtvis avsevärt mer sårbar i rådande Corona-pandemi. Det kan resultera i att assistansanordnaren inte utför eller kan utföra den personliga assistansen som den har avtalat med brukaren om. Om assistansanordnaren inte verkställer uppdraget, oberoende av om det beror på Corona-pandemin, konkurs, avtalsbrott eller annat, faller det yttersta ansvaret på kommunen.

Två ytterligare beslutsunderlag har tagits fram för att säkerställa att insatsen, vid behov, kan verkställas på annat sätt. "Tillfälliga riktlinjer avseende personlig assistans samt avsteg från att utföra viss personlig assistans under pågående Corona-pandemi" samt "Tillfälliga korttidsplatser för personer med beslut om personlig assistans utifrån Coronavirus/Covid-19 pandemi".

Med stöd av ovanstående föreslås att ett verksamhetsuppdrag ges till Leanlink om att upprätthålla en beredskap för att tillse att alla personer med insatsen personlig assistans erhåller insatser som tillgodoser deras behov. Leanlinks beredskapsorganisation för verkställigheten av det yttersta ansvaret avseende personlig assistans ska utgöra ett stöd till ordinarie assistansanordnare och kan tillsammans med den ordinarie assistansanordnaren tillse att brukarnas basala behov tillgodoses. I en extraordinär situation kan brukare med personlig assistans behöva flytta till särskilt upprättade korttidsplatser inom kommunen. Detta sker i sådana fall i samråd med Leanlinks beredskapsorganisation och resurssakkunnig på Social- och omsorgsförvaltningen.

Riktlinjer för användande av beredskapsorganisationen

Leanlinks beredskapsorganisation får i uppdrag att, tillsammans med resurssakkunnig på Social- och omsorgsförvaltningen, stötta assistansanordnarna och bistå vid prioritering av uppdragen. Följande prioriteringsordning gäller för assistansanordnare:

1. Assistansanordnaren kontaktar kommunens krisbemanningscenter för att få hjälp med vikarierande personal.
2. Varje enskild assistansanordnare omprioriterar i sina egna resurser med stöd av "Tillfälliga riktlinjer avseende personlig assistans samt avsteg från att utföra viss assistans, under pågående Corona-pandemi".
3. Varje enskild assistansanordnare av personlig assistans omprioriterar i sina egna uppdrag med stöd av "Tillfälliga riktlinjer avseende personlig assistans samt avsteg från att utföra viss assistans under pågående Corona-pandemi".
4. Om åtgärder enligt punkt 1-3 inte är tillräckliga ska assistansanordnaren (eller de brukare som är egna arbetsgivare) kontakta Leanlinks beredskapsorganisation för att få stöttning med punktinsatser och extra personal.
5. Om åtgärder enligt punkt 1-4 inte är tillräckliga ska assistansanordnaren (eller de brukare som är egna arbetsgivare) kontakta resurssakkunnig och Leanlinks beredskapsorganisation för att undersöka möjligheten till annat boende under en kortare tid för att tillgodose individens behov. Resurssakkunnig och Leanlinks beredskapsorganisation förfogar över eventuella platser och prioriterar bland befintliga ärenden.

Under punkt 1 -3 ligger hela ansvaret på ordinarie assistansanordnare. Det åligger ordinarie assistansanordnare att under punkt 4 och 5 stötta med den personal som finns tillgänglig tillsammans med Leanlinks beredskapsuppdrag och eventuellt annat boende.

Omfattning

Verksamhetsuppdraget avser bemanning med dagpatrull mellan kl 07:00-21:00 veckans alla dagar, vilket motsvarar en omfattning av 2,6 årsarbetare. Gällande nattbemanning så bedömer Leanlink i dagsläget att nuvarande nattpatrull för personlig assistans har utrymme att hantera enstaka ärenden. Om detta förändras får nytt ställningstagande till ersättning nattetid hanteras av Social- och omsorgsförvaltningen.

För att tillgodose akuta behov av insatser krävs tillgång till personal som är ”stand by” och med anställningstrygghet såsom AVA-anställning. Om beredskapsuppdraget inte kräver denna omfattning kan resurserna erbjudas till andra verksamheter inom Leanlinks affärsområde, ex sjukvikariat inom personlig assistans, gruppboheter, avlösarservice eller ledsagning. En sådan situation kommer troligtvis uppstå utifrån Leanlinks tidigare erfarenheter och då kan personal användas i annan verksamhet.

För samordning och ledning av beredskapsuppdraget bedöms ett behov av 25 procents verksamhetsledning.

Ekonomi

För att organisera beredskapsorganisationen får Leanlink LSS Funktionsstöd en ersättning om maximalt 1 787 000 kronor per helår vilket då ska motsvara ovanstående omfattning.

Den beräknade högsta kostnaden för beredskapsuppdraget avseende verkställigheten av kommunens yttersta ansvar för personlig assistans är maximalt 1 787 000 kr per helår. Leanlink får fakturera den tid som inte kan användas i andra avtal eller i beredskapsuppdraget.

Nyttjandegraden för beredskapsuppdraget beräknas till 65 procent.

För oanvända medel som redan betalats ut för fritidsverksamheterna ska dessa och eventuellt kommande ersättning dras av på beredskapsorganisationens ersättning. För tiden mellan den 16/3 och 5/6 beräknas den summan till 343 600 kr.

Totalsumman för uppdraget vid nyttjandegrad 65 procent blir då enligt ovanstående beräkning 281 850 kr per helår.

Vid eventuell placering på korttidsplats regleras ersättningen mellan beredskapsorganisationen och ordinarie assistansanordnare.

Beslut

Delegationsbeslutet fattas med stöd av social- och omsorgsnämndens delegationsordning antagen 2019-11-27, § 213.

I egenskap av social- och omsorgsnämndens ordförande fattar jag, i samråd med vice ordförande Ann-Charlott Bäckman, följande delegationsbeslut:

1. Verksamhetsuppdraget avseende verkställandet av beredskapsuppdrag för verkställigheten av det yttersta ansvaret för personlig assistans under Corona-pandemin ges till Leanlink, i enlighet med Social- och omsorgsförvaltningens förslag.
2. Uppdraget gäller t.o.m. 2020-12-31.
3. Social- och omsorgsdirektören ges rätt att underteckna verksamhetsuppdraget.

.....
Annika Krutzén
Social- och omsorgsnämndens ordförande
Linköpings kommun